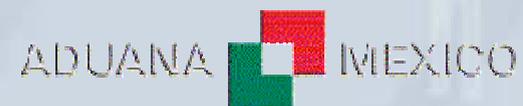




Administración General de Aduanas

La Aduana Mexicana y sus retos

Octubre de 2006





¿Cuál es nuestra Misión?

En la Aduana México tenemos la misión de controlar la entrada y salida de mercancías del país mediante un servicio aduanero íntegro, transparente, justo y de calidad que facilite a los usuarios el cumplimiento de las disposiciones legales.



La Misión de la Aduana

- **Control**
 - ✓ Recaudación
 - ✓ Combate a la Introducción Ilegal de Mercancías
 - ✓ Seguridad
- **Competitividad**
 - ✓ Facilitación
 - ✓ Agilización
 - ✓ Eficiencia
 - ✓ Transparencia
 - ✓ Seguridad Jurídica





La Operación en las aduanas

- Valor total: De 2004 a 2005, el valor total de las operaciones de comercio exterior ha aumentado en un 13.03%, pasando de 384,808.3 a 434,980.9 millones de dólares
- Valor de Importaciones: En el mismo período, el valor de las importaciones creció en un 12.42%
- Valor de Exportaciones: De 2004 a 2005, el valor de las exportaciones creció en un 13.67 %.
- Pedimentos Modulados: En 2005, se modularon 7,868,447 Pedimentos
- Movimiento diario promedio: 2 mil 418 contenedores y 70 mil camiones de carga llenos y vacíos



Recaudación



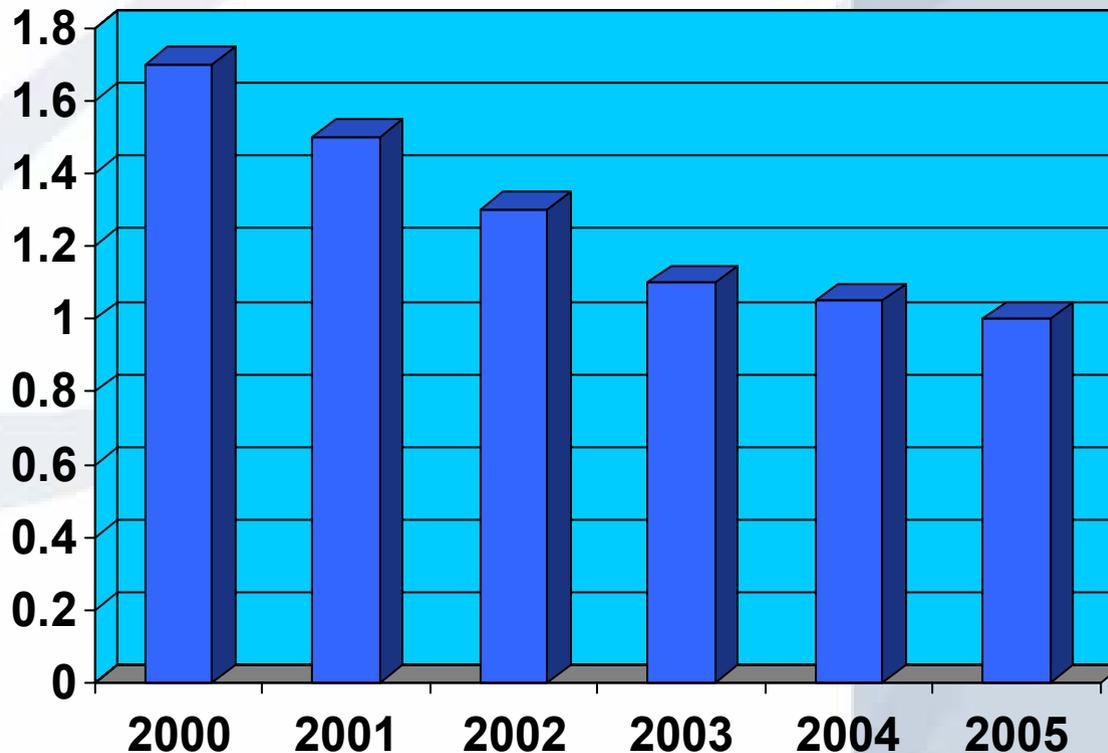
La apertura comercial ha reducido la función recaudatoria de las aduanas.

- ✓ El promedio del ad valorem general en México es del 18%.
- ✓ El promedio del ad valorem del TLCAN es del 1%.
- ✓ El arancel promedio recaudado por las aduanas es de 1%.





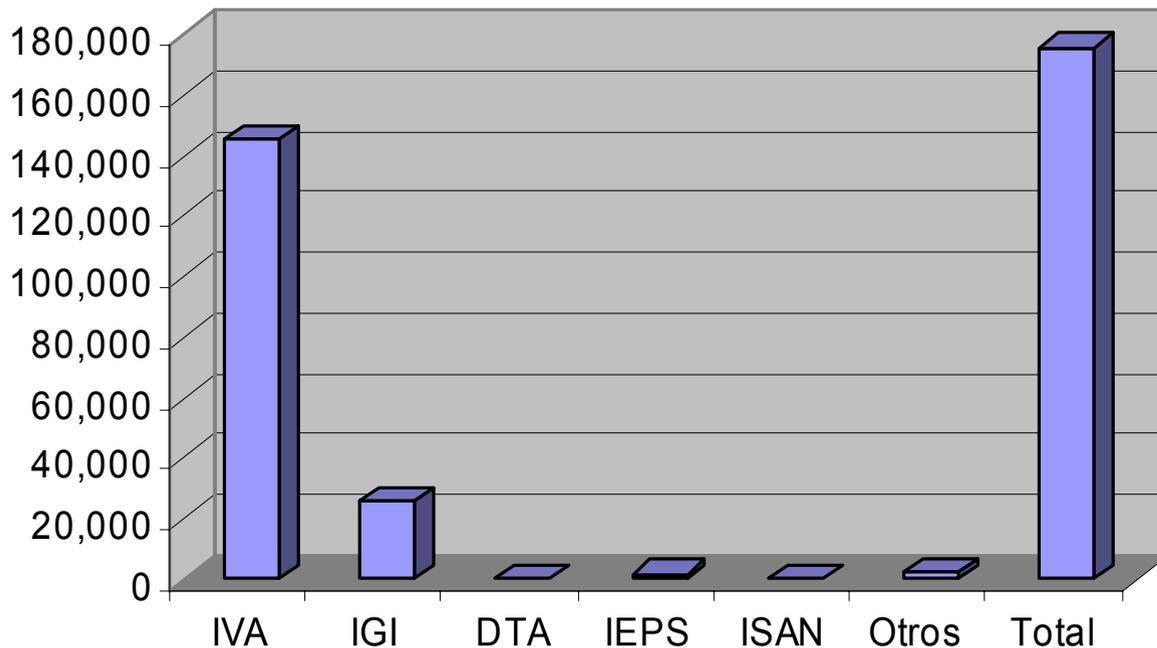
La tasa promedio de recaudación del Impuesto General de Importación ha ido disminuyendo; en 2002 fue de 1.3%, en 2003 fue de 1.1%, en 2004 de 1.05 y actualmente es de 1%.





Recaudación - 2005

La recaudación captada en las aduanas convierte a la AGA en participante destacado en los objetivos del SAT respecto a las contribuciones, con un total, en 2005, de 176 mil 118 millones de pesos, siendo el IVA el más representativo, con 82.5% (representando el 46.3% en el total del IVA recaudado a nivel nacional).



| | |
|---------|---------|
| ✓ IVA | 145,365 |
| ✓ IGI | 25,881 |
| ✓ DTA | 349 |
| ✓ IEPS | 1,716 |
| ✓ ISAN | 99 |
| ✓ OTROS | 2,707 |



Combate a la Introducción Ilegal de Mercancías

Combate a la Introducción Ilegal de Mercancías

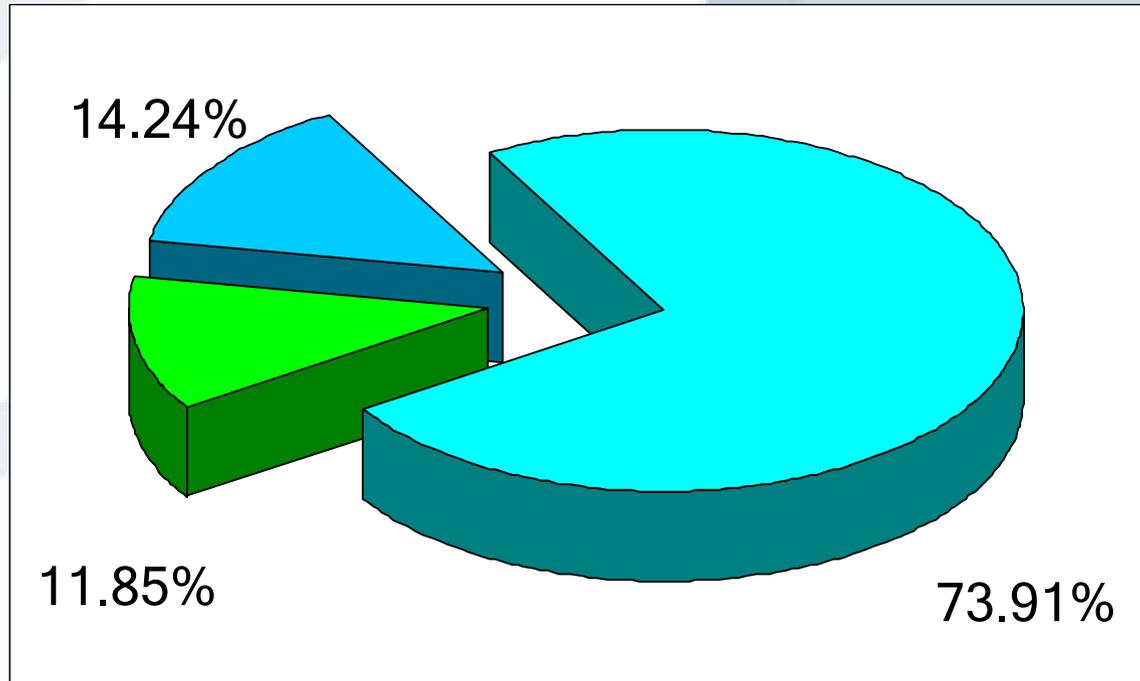
El control aduanero dirigido a combatir la introducción ilegal de mercancías se dirige especialmente a los sectores sensibles, en relación con la aplicación de regulaciones y restricciones no arancelarias y cuotas compensatorias.





Conformación de las Importaciones

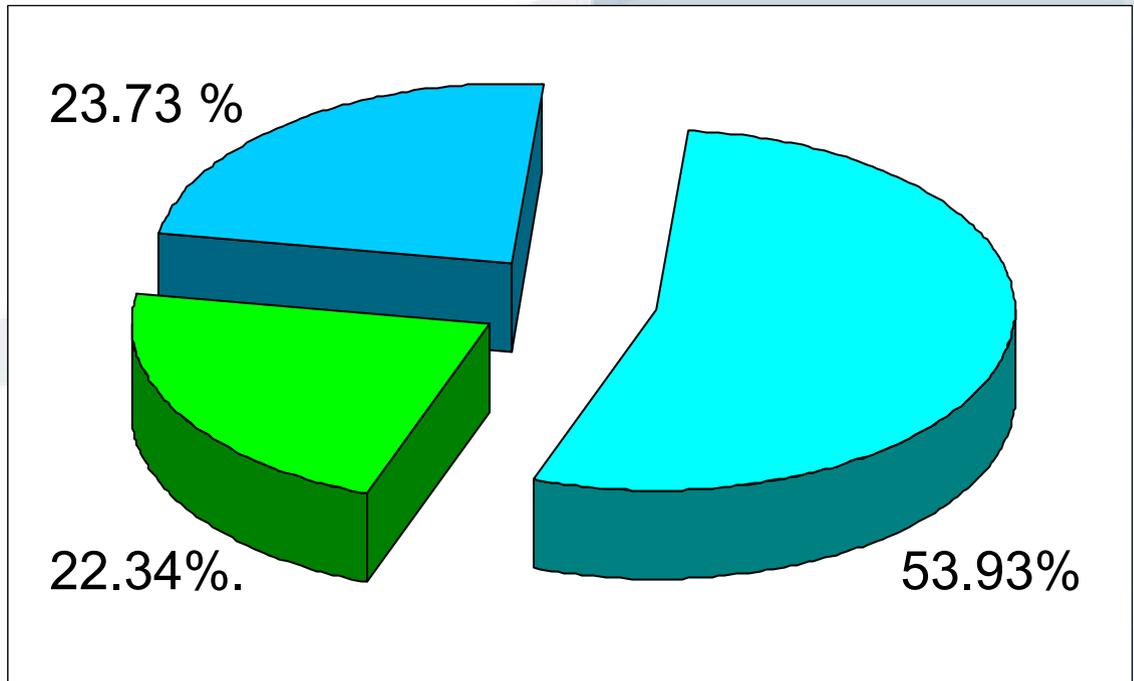
- Del total de las importaciones en 2005, los bienes de consumo final representan 14.24%; los de uso intermedio 73.91% y los bienes de capital 11.85%.





Conformación de las Exportaciones

- Del total de las exportaciones en 2005, los bienes de consumo final representaron 23.73%; los de uso intermedio 53.93% y los bienes de capital 22.34%.





Se han suscrito convenios de Colaboración en Materia de Comercio Exterior con diferentes cámaras y sectores industriales que incluyen la Concamin, el Consejo Nacional Agropecuario y la Canacintra.

Los convenios permiten la colaboración de los sectores, para apoyar en la detección oportuna de prácticas ilícitas.

También permiten la acreditación de observadores especializados en las aduanas.



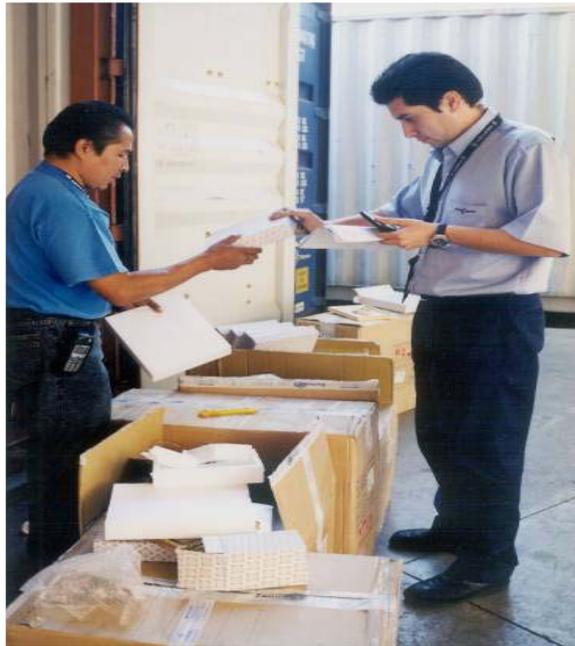
Coordinación con otras autoridades

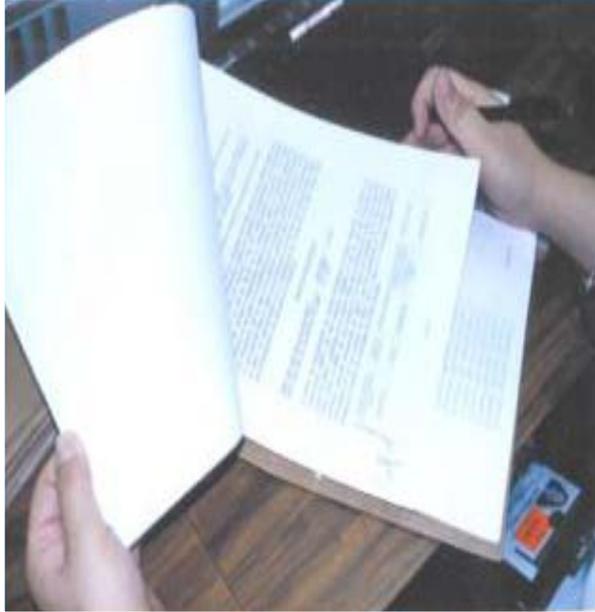
Facultad compartida: AGA, AGAFF, AGGC

Se han suscrito convenios con los Estados, que los facultan para ejercer la vigilancia de toda clase de mercancía de procedencia extranjera para fortalecer el combate a la introducción ilegal de mercancías y la economía informal.

Designación de oficiales mexicanos en el extranjero

Intercambio de Información con otros países





Otras herramientas

Valunet

La automatización de procesos y cruces de información ha sido una herramienta útil en la detección y prevención de la introducción ilegal de mercancías.



Seguridad

A partir de los sucesos del 11 de septiembre, una prioridad para la aduana ha sido reforzar las medidas de prevención y reacción oportuna en relación con la introducción de mercancías peligrosas.

Se han celebrado Alianzas con nuestros principales socios comerciales para reforzar la seguridad en las fronteras.





Para prevenir riesgos que puedan poner en peligro la seguridad nacional, se han desarrollado diversos proyectos que incluyen:

- ✓ Sistemas de transmisión electrónica anticipada de pasajeros
- ✓ Sistemas de transmisión electrónica anticipada de carga vía marítima, ferroviaria y terrestre
- ✓ Esquemas de explotación, consulta, intercambio y análisis anticipado de información
- ✓ Uso de tecnología para inspección de mercancías
- ✓ Elaboración de tablas de identificación de mercancías peligrosas, manuales de respuesta, intercambio de personal, capacitación y simulacros
- ✓ Medidas de control en el despacho, como aduanas exclusivas, padrones sectoriales, pedimento diferenciado
- ✓ Mecanismos de coordinación, comunicación y reacción interdependencias y con socios comerciales
- ✓ Revisión de estándares de control de exportaciones



Paralelamente, se han asumido compromisos para evitar que las medidas de control afecten el flujo de carga segura:

- ✓ Armonización de operaciones y procesos
- ✓ Cooperación entre sectores público y privado
- ✓ Desarrollo de empresas y cadenas confiables

Competitividad



- Para fomentar la competitividad, se han adoptado diversas medidas dirigidas a:
 - ✓ Simplificar trámites
 - ✓ Reducir costos
 - ✓ Agilizar operaciones
 - ✓ Eficientar operación
 - ✓ Incrementar la transparencia en los procesos
 - ✓ Otorgar seguridad jurídica



Hemos implementado diversos proyectos:

- Desregulación:

- ✓ Facilidades en trámites administrativos (Registros, padrones, autorizaciones, avisos, reportes)
- ✓ Cartas compromiso (Padrón de Importadores, Padrones sectoriales, revisión en origen, depósito fiscal para ferias y exposiciones, donaciones exentas, entrada y salida de mercancías por lugar distinto del autorizado, registro de transportistas para tránsitos, importación temporal de vehículos)

La AGA es la dependencia del Gobierno Federal que ha suscrito cartas compromiso



● Agilización y Simplificación en el Despacho

- ✓ Facilidades generales en el despacho
- ✓ Facilidades específicas para sectores específicos (Maquiladoras, Pitex, Industria automotriz, Mensajería, Importación temporal de vehículos, Pasajeros, entre otros)
- ✓ Empresas Certificadas
- ✓ Carriles Exclusivos
- ✓ Recintos Fiscalizados Estratégicos
- ✓ Corredores Multimodales



● Modernización:

- ✓ Aduana Modelo
- ✓ Infraestructura
- ✓ Tecnología
- ✓ Automatización de Procesos

Empresas Certificadas

De octubre de 2002 a julio de 2006, se han inscrito 748 empresas en el registro de empresas certificadas que representan entre el 60 y 70% de las operaciones de comercio exterior y que hoy en día cuentan con al menos 47 beneficios publicados mediante reglas de carácter general.

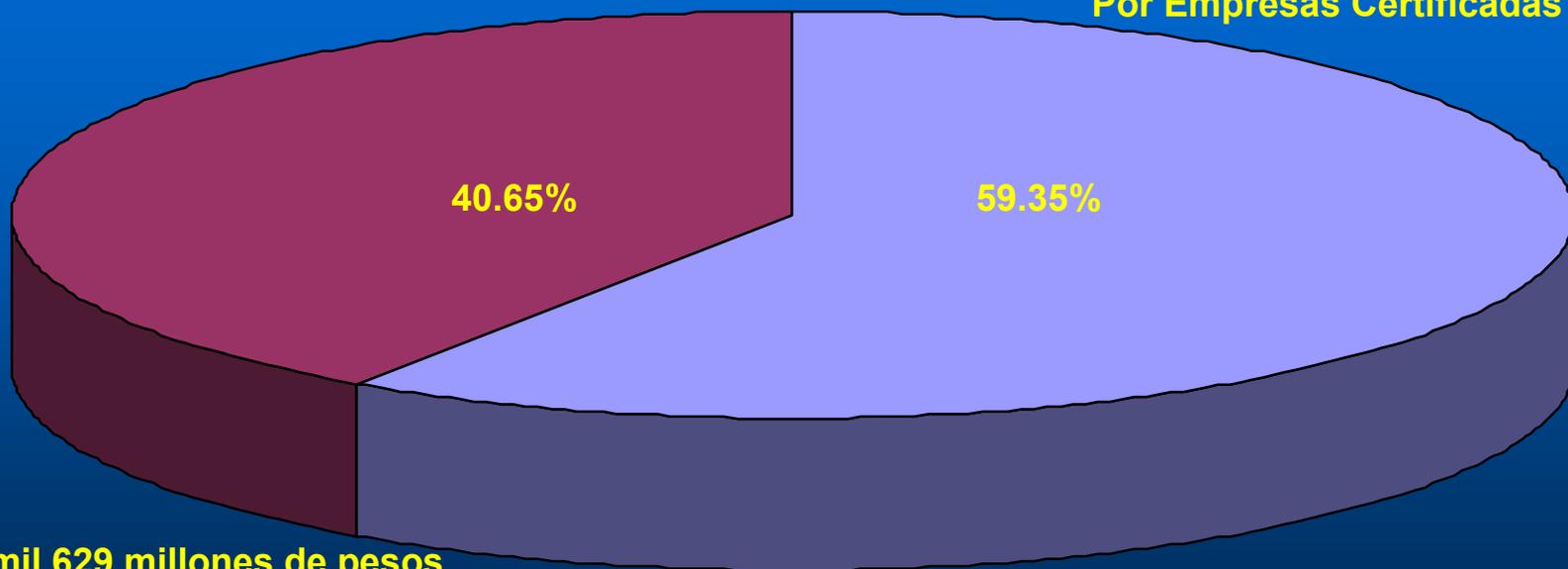




En el primer semestre de 2006 las empresas certificadas realizaron operaciones por 968,938 millones de pesos, que representaron el 59.35% del total de las importaciones en dicho periodo.

IMPORTACIONES

968 mil 938 millones de pesos
Por Empresas Certificadas



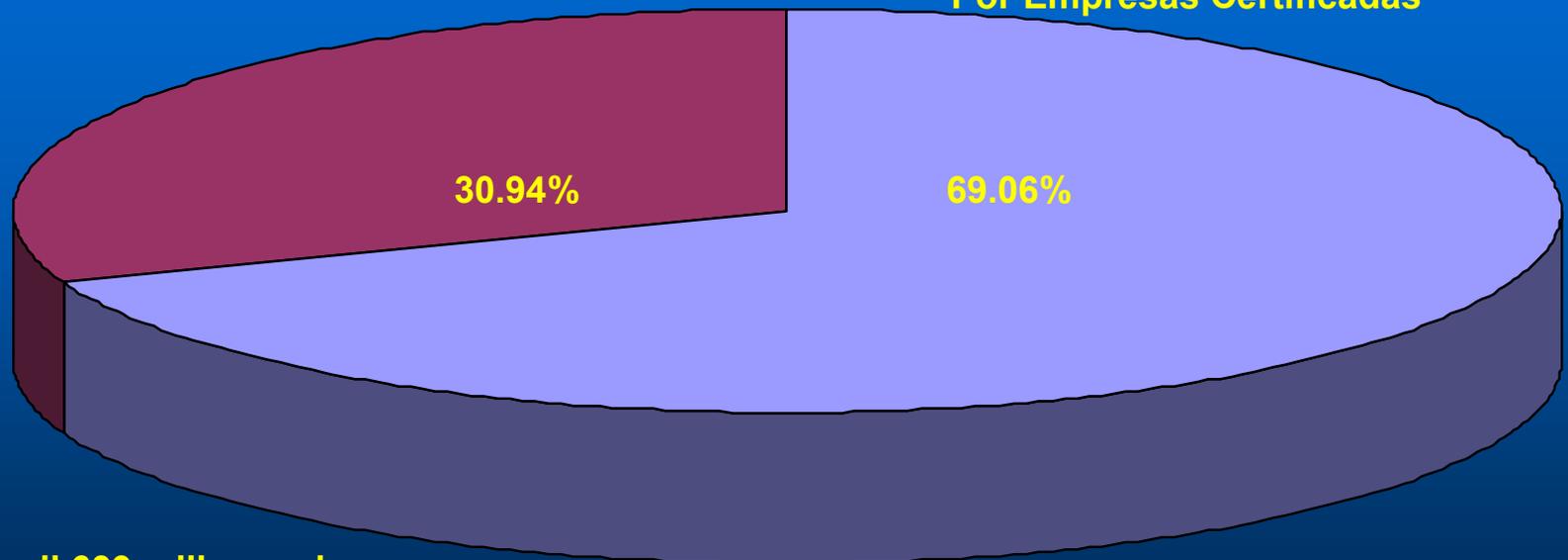
663 mil 629 millones de pesos
Por Otros Importadores



En relación con las exportaciones, en el primer semestre de 2006, las empresas certificadas realizaron operaciones por 1 billón 046 mil 214 millones de pesos, que representaron el 69.06% del total de las exportaciones en dicho periodo.

EXPORTACIONES

1 billón 046 mil 216 millones de pesos
Por Empresas Certificadas



468 mil 639 millones de pesos
Por Otros Exportadores



Empresas certificables

Existen 391 empresas susceptibles de certificarse*

Importaciones totales realizadas por las 391 empresas: 220,385 millones de pesos, que representa el 13.50% del total de importaciones.

Exportaciones totales realizadas por estas empresas: 161,121 millones de pesos, que representa el 10.64% del total de exportaciones.

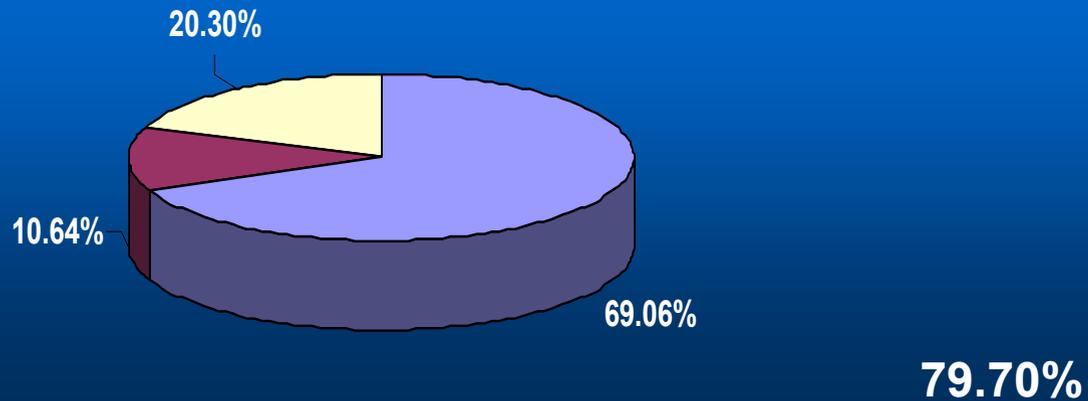
***Con base en la información del primer semestre de 2006**

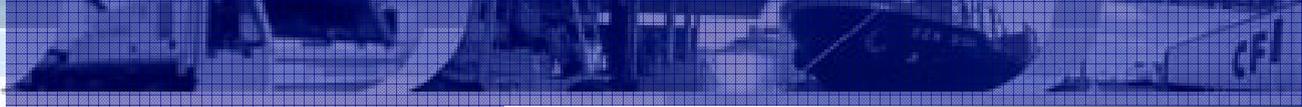


IMPORTACIONES



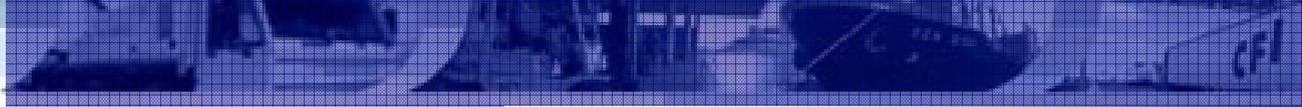
EXPORTACIONES





Beneficios

- Requisitos previos al despacho
- Despacho aduanero
- Fiscales
- Autocorrección
- Facilidades aduaneras
- Beneficios específicos para sectores específicos



Temas pendientes

- Sectorización de empresas certificadas
- Incorporación de requisitos de seguridad
- Incorporación de requisitos de cumplimiento
- Certificación de agentes aduanales
- Certificación de transportistas
- Certificación de empresas nuevas
- Certificación de proveedores de empresas certificadas



Carriles Exclusivos

Permiten un flujo más ágil de vehículos de carga en ambas direcciones, con los consecuentes ahorros en tiempo y dinero para quienes están inscritos en los diversos programas que han creado las administraciones aduaneras de México y los Estados Unidos. Estos carriles se encuentran funcionando en las aduanas de Ciudad Juárez, Tijuana, Nuevo Laredo, Reynosa, Matamoros y Mexicali.

Adicionalmente se está evaluando la viabilidad de establecer carriles exclusivos en Nogales, Camargo, Piedras Negras, Cd. Acuña, San Luis Río Colorado y Agua Prieta, así como en algunas garitas.





Recintos Fiscalizados Estratégicos

Consiste en la introducción de mercancías extranjeras, nacionales y nacionalizadas, por tiempo limitado para ser objeto de manejo, almacenaje, custodia, exhibición, venta, distribución, elaboración, transformación o reparación.

Promueve la competitividad de las empresas a través del otorgamiento de múltiples beneficios, tanto en materia de despacho aduanero, fiscal y administrativo;

Actualmente se han recibido 15 solicitudes y se han autorizado dos, ambas en el estado de San Luis Potosí.



Corredores Multimodales

En un esfuerzo permanente por mejorar los estándares de calidad en la operación aduanera que permitan alcanzar un grado de competitividad acorde con las necesidades que demanda el comercio internacional, la Administración General de Aduanas ha llevado a cabo diversas acciones encaminadas a agilizar el tránsito de personas y mercancías sin descuidar aspectos de seguridad.





Corredores multimodales para efectuar el tránsito internacional de mercancías por ferrocarril entre las aduanas:

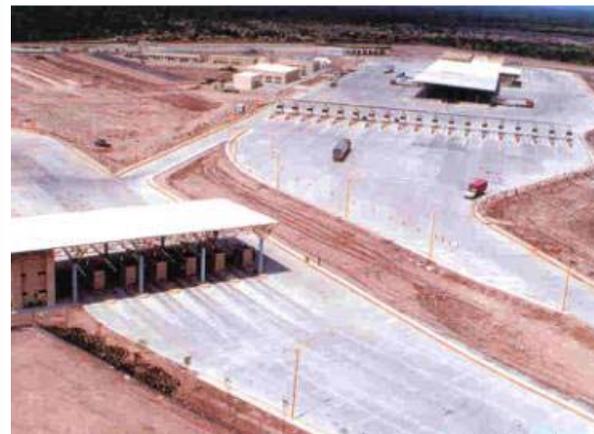
- ✓ Aduana de Lázaro Cárdenas y Aduana de Nuevo Laredo.
- ✓ Aduana de Manzanillo y Aduana de Ciudad Juárez.
- ✓ Aduana de Manzanillo y Aduana de Nuevo Laredo.
- ✓ Aduana de Manzanillo y Aduana de Piedras Negras.
- ✓ Aduana de Coatzacoalcos y Aduana Salina Cruz.
- ✓ Aduana Mazatlán y Aduana Cd. Juárez
- ✓ Aduana Mazatlán y Aduana Mexicali
- ✓ Aduana Mazatlán y Aduana Nogales
- ✓ Aduana Mazatlán y Ojinaga





Aduana Modelo

- Su objetivo es mejorar la infraestructura, los procesos, la plantilla de personal y la interacción con el entorno necesario para el óptimo funcionamiento de la aduana.
- Actualmente cuatro aduanas se encuentran incorporadas en esta modalidad: Manzanillo, Veracruz, Nuevo Laredo y Reynosa.





Aduana Modelo

- El proyecto Aduana Modelo contempla:
 - ✓ Mejorar la infraestructura física;
 - ✓ Incorporar tecnologías de punta para inspección;
 - ✓ Supervisión y control aduaneros;
 - ✓ Sistematizar los procesos;
 - ✓ Mejorar la estructura organizacional así como la dotación de recursos humanos, financieros, materiales e informáticos; y
 - ✓ Facilitar la toma de acciones para hacer más eficiente la interacción con los distintos actores del comercio exterior.



Infraestructura

- Se ha dado un especial énfasis en la modernización del sistema aduanero mexicano, que incluye la generación de nueva infraestructura, así como la conservación y mantenimiento de la ya existente. Desarrollando diversos proyectos, tales como:
 - ✓ Ampliación de instalaciones y creación de nuevas oficinas para aduanas como Veracruz, Mazatlán, Coahuila de Zaragoza, Lázaro Cárdenas y Tampico.
 - ✓ Creación de nuevas instalaciones, módulos de exportación, remodelación de garitas, oficinas y áreas de segundo reconocimiento en las aduanas de Nuevo Laredo, Tijuana, Cd. Juárez, Manzanillo, Querétaro, Cancún, La Paz, Subteniente López y Ojinaga, entre otras.
 - ✓ Reordenamiento de salas de pasajeros en el Aeropuerto Internacional de la Cd. de México, remodelación de las salas de pasajeros en Cancún, Mazatlán y Guadalajara.



Tecnología

- Una prioridad de la Administración General de Aduanas, disponer de herramientas tecnológicas auxiliares para reforzar la transparencia, contar con sistemas autoauditables y herramientas que faciliten el control, para asegurar el cumplimiento de las disposiciones fiscales y aduaneras.
- Al principio de esta Administración no se poseían las herramientas necesarias para la revisión de contenedores vacíos, de carga y carros de ferrocarril; actualmente cuenta con:
 - ✓ 10 equipos de rayos gamma para la inspección de contenedores vacíos, con un valor de 7 millones de dólares;
 - ✓ 19 equipos para la revisión de contenedores de carga, con un valor de 25 millones de dólares; y
 - ✓ 8 equipos para la inspección de carros de ferrocarril, con un valor de 13 millones 600 mil dólares.



Automatización de Procesos

- Se han llevado a cabo esfuerzos para regularizar y automatizar diversos procesos para agilizar las operaciones, reducir márgenes de error y dar transparencia a la operación
- Pre-despacho
 - ✓ Transmisión electrónica de Manifiestos
 - ✓ Transmisión electrónica de listas de intercambio
 - ✓ Enlace con ferrocarriles
 - ✓ Enlace con recintos
 - ✓ Encomienda electrónica
 - ✓ Llaves públicas y privadas



Automatización de Procesos

● Despacho

- ✓ Prevalidación
- ✓ Importación temporal de remolques
- ✓ CITEV
- ✓ APIS
- ✓ Básculas y Rayos Gamma
- ✓ Fast y Exprés
- ✓ Firma Electrónica Avanzada
- ✓ Eliminación de Anexos del pedimento
- ✓ Eliminación de datos del pedimento
- ✓ Cartas de cupo electrónicas



- Sistemas de consultas
 - ✓ Consultas de Programas
 - ✓ Consultas de manifiestos de carga marítimos
 - ✓ Consultas de despacho
 - ✓ Consultas de permisos previos
 - ✓ Consultas de cartas de cupo
 - ✓ Consultas de pedimentos por vencer
 - ✓ Consultas de tránsitos no arribados

- Validación y control de operaciones
 - ✓ SIRESI
 - ✓ Muestras
 - ✓ Centralización de equipos
 - ✓ Control de compensaciones
 - ✓ Validación de permisos previos de SE



- ✓ Validación de desistimientos
- ✓ Validación de descargos
- ✓ Cuarto de control

- Eliminación del papel
- ✓ Impresión simplificada del pedimento
- ✓ Factura electrónica
- ✓ Proyecto intersecretarías
- ✓ Certificado de origen
- ✓ Uso de tecnología

- Esclusas tecnológicas



Reto para los siguientes años

Consolidar proyectos de automatización, eliminación de papel y uso de tecnología

Consolidar transmisión anticipada de datos, enlaces con usuarios, análisis de riesgos y uso de tecnología en el despacho

Incorporar requisitos de seguridad para empresas certificadas y consolidación de cadenas seguras

Desregulación – política comercial

Ventanilla única

Fortalecimiento de la fiscalización posterior:

Combate al comercio informal

Fortalecer bases de datos SAT – AGA



Reto para los siguientes años

Para los usuarios:

En materia de cumplimiento:

Fortalecer sistemas de autorregulación

Incorporar esquemas de control a lo largo de la cadena en materia de cumplimiento

En materia de seguridad:

Incrementar las certificaciones en materia de seguridad en la cadena (CTPAT)

Incorporar medidas de seguridad (empresas certificadas)

